

Stanowisko Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej dotyczące wysokości stawek za zakańczanie połączeń w sieciach ruchomych nowych operatorów

Prezes UKE, po przeprowadzeniu konsultacji ze środowiskiem telekomunikacyjnym oraz spotkaniach z przedstawicielami Komisji Europejskiej, przedstawia podejście do regulacji stawek za zakańczanie połączeń w sieciach ruchomych nowych operatorów.

Niniejsze stanowisko jest odpowiedzią na potrzebę adaptacji do dynamicznie zmieniającego się rynku telekomunikacyjnego oraz do Zalecenia Komisji Europejskiej z dnia 7 maja 2009 r. w sprawie uregulowań dotyczących stawek za zakańczanie połączeń w sieciach stacjonarnych i ruchomych.

Zalecenie Komisji Europejskiej mówi o tym, że W przypadku gdy można udowodnić, że nowy podmiot na rynku połączeń ruchomych działający poniżej minimalnej skali efektywności ponosi wyższe koszty przyrostowe niż operator standardowy, krajowe organy regulacyjne – po stwierdzeniu, że na rynku detalicznym istnieją przeszkody utrudniające wejście na rynek i ekspansję – mogą zezwolić na odzyskanie tych wyższych kosztów w okresie przejściowym poprzez regulowane stawki za zakańczanie połączeń. Jakikolwiek okres przejściowy nie powinien przekraczać czterech lat od momentu wejścia operatora na rynek. Niniejsze zalecenie nie narusza poprzednich decyzji regulacyjnych podjętych przez krajowe organy regulacyjne w odniesieniu do spraw, których zalecenie to dotyczy. Niemniej jednak krajowe organy regulacyjne powinny zapewnić, by do dnia 31 grudnia 2012 r. wprowadzono stawki za zakańczanie połączeń na efektywnym kosztowo i symetrycznym poziomie...

Przebieg prac

Konieczność wprowadzenia harmonogramów dotyczących asymetrii dla operatorów, którzy w 2009 r. rozpoczęli działalność telekomunikacyjną, a także ustalenie jak najbardziej porównywalnych warunków dotyczących asymetrii dla wszystkich operatorów, spowodowała rozpoczęcie w dniu 31 marca 2010 r. konsultacji w sprawie asymetrii stawek w sieciach komórkowych.

Przedstawiciele UKE odbyli spotkania z przedstawicielami Komisji Europejskiej w celu uzgodnienia szczegółów tak, aby stanowisko dotyczące asymetrii było jak najbardziej zgodne z wykładnią Komisji Europejskiej oraz zapewniało nowym operatorom możliwość konkurencji z innymi przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi. Zmiany w stosunku do stanowiska poddanego konsultacjom w dniu 31 marca 2010 r. w głównej mierze wynikają z konieczności uwzględnienia uwag Komisji Europejskiej. Prezes UKE postanowił w jak najmniejszym stopniu ingerować w ustalone już i zaakceptowane przez Komisję Europejską harmonogramy spadku asymetrii dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

Głównym zastrzeżeniem Komisji Europejskiej w stosunku do projektu stanowiska z dnia 31 marca 2010 r. było uzasadnienie ewentualnej asymetrii. Według Komisji Europejskiej asymetria może wynikać wyłącznie z wyższych kosztów świadczenia usług zakańczania połączeń w sieci nowego operatora. W trakcie rozmów z Komisją Europejską ustalono, iż jedynym uzasadnieniem asymetrii dla nowych operatorów zgodnym z Zaleceniem Komisji Europejskiej będzie oparcie stawki MTR o faktycznie ponoszone koszty.

Komisja Europejska zgodziła się, aby w przypadku braku danych kosztowych dla poszczególnych nowych operatorów, Prezes UKE mógł posłużyć się danymi kosztowymi jakie posiada.

Podstawowe założenie projektu stanowiska, tj. wprowadzenie z dniem 1 stycznia 2013 r. symetrii stawek dla operatorów prowadzących działalność na rynku telefonii ruchomej dłużej niż 4 lata (P4) oraz dla podmiotów krócej działających na rynku telekomunikacyjnym

(Centernet SA, Mobyland Sp. z o.o., Aero2 Sp. z o.o.) po ukończeniu czteroletniego okresu asymetrycznego spotkało się z akceptacją Komisji Europejskiej. W związku z tym wprowadzony dla P4 harmonogram, który został już zaakceptowany przez Komisję Europejską będzie kontynuowany, z tym że zostanie dostosowany do Zalecenia Komisji Europejskiej, to znaczy zakończy się z dniem 1 stycznia 2013 r.

W odniesieniu do asymetrii stawek MTR operatorów nie posiadających własnej sieci dostępowej, w wyniku prowadzonych dyskusji z Komisją Europejską Prezes UKE uznał, iż brak jest podstaw do dalszego utrzymywania stawek na poziomie asymetrycznym przy takim rodzaju działalności.

Asymetria

Z dniem 1 stycznia 2013 r. operatorzy infrastrukturalni funkcjonujący na rynku telekomunikacyjnym dłużej niż 4 lata, a dotychczas uprawnieni do stosowania asymetrycznych stawek, zobowiązani będą do kalkulowania stawek w sposób symetryczny do operatorów już funkcjonujących na rynku telekomunikacyjnym.

Operatorzy infrastrukturalni, którzy w chwili obecnej prowadzą działalność telekomunikacyjną, jednak w dniu 1 stycznia 2013 r. okres ich działalności będzie krótszy niż 4 lata (przewidziane w Zaleceniu Komisji Europejskiej z dnia 7 maja 2009 r.), dokończą czteroletni okres asymetrii. Jednakże od dnia 1 lipca 2011 r. stawka MTR takiego operatora powinna być wynikiem zastosowanej przez Prezesa UKE kalkulacji kosztu świadczenia usługi MTC (*Moble Termination Call*) oraz danych będących w posiadaniu Prezesa UKE.

Operatorzy infrastrukturalni, którzy dopiero planują rozpocząć działalność na rynku telefonii ruchomej, będą uprawnieni do kształtowania swoich stawek na asymetrycznym poziomie w okresie 4 letnim, przy czym w zależności od roku działalności stawka ta będzie kształtowała się odmiennie. Asymetria w pierwszym roku działalności operatora infrastrukturalnego nie może być wyższa niż średnia ważona asymetria, która miała zastosowanie dla nowych operatorów w pierwszym roku działalności (średnia z asymetrii P4, Centernet SA, Mobyland Sp. z o.o.). Ponadto, asymetria ta nie może być wyższa niż 170,12% średniej obowiązującej stawki MTR dla trzech zasiedziały operatorów (Polskiej Telefonii Cyfrowej Sp. z o.o., Polskiej Telefonii Komórkowej Centertel Sp. z o.o. oraz Polkomtela SA).

Począwszy od drugiego roku działalności stawka dla operatora infrastrukturalnego będzie oparta o wynik zastosowanej przez Prezesa UKE kalkulacji kosztu świadczenia usługi MTC oraz danych będących w posiadaniu Prezesa UKE.

Regulacja poszczególnych operatorów

Harmonogram maksymalnej asymetrii stawek MTR dla **P4**:

1 stycznia 2011 r.	1 lipca 2011 r.	1 stycznia 2012 r.	1 lipca 2012 r.	1 stycznia 2013 r.
94% MTR operatorów zasiedziały	79% MTR operatorów zasiedziały	63% MTR operatorów zasiedziały	47% MTR operatorów zasiedziały	symetria

Cyfrowy Polsat SA działający w modelu full MVNO, w ocenie Prezesa UKE, nie ma uzasadnienia kosztowego, aby stawki dla tego operatora jak i innych podmiotów planujących rozpocząć działalność w podobnym profilu działalności były na poziomie asymetrycznym. Z dniem 1 lipca 2011 r. stawka Cyfrowego Polsatu powinna być kalkulowana jako symetryczna w stosunku do stawki operatora MNO, który świadczy na rzecz Cyfrowego Polsatu usługę roamingu krajowego.

Centernet SA rozpoczął działalność telekomunikacyjną w dniu 31 maja 2009 r., **Mobyland Sp. z o.o.** - w dniu 31 sierpnia 2009 r. Prezes UKE zdecydował, iż pomimo niewielkiej różnicy w okresie rozpoczęcia działalności regulowanie tych podmiotów nastąpi w tym samym terminie oraz na takich samych warunkach, tj. od dnia 1 lipca 2011 r.

Stawki MTR dla Centernet i Mobyland będą kalkulowane w oparciu o kalkulację kosztów w sieciach ruchomych. Średnia ważona stawka dla 3 i 4 roku działalności z uwzględnieniem kosztów roamingu krajowego oraz dodatkowych kosztów z nim związanych wynosi **0,1843 PLN/min** i począwszy od dnia 1 lipca 2011 r. harmonogram dla tych operatorów będzie przedstawiał się następująco:

1 lipca 2011 r.	1 stycznia 2012 r.	1 lipca 2012 r.	1 stycznia 2013 r.	1 lipca 2013 r.
0,280 PLN/min	0,180 PLN/min	0,140 PLN/min	0,137 PLN/min	symetria

Sferia SA w listopadzie 2009 r. wyrokiem sądu otrzymała prawo do świadczenia usług sieci ruchomej. W stosunku do Sferii będzie miał zastosowanie taki sam harmonogram jak dla Centernetu oraz Mobylandu. Harmonogram dla Sferii przedstawia się następująco:

do 31 grudnia 2011 r.	1 stycznia 2012 r.	1 lipca 2012 r.	1 stycznia 2013 r.	1 lipca 2013 r.
0,280 PLN/min	0,180 PLN/min	0,140 PLN/min	0,137 PLN/min	symetria

Aero2 Sp. z o.o. zgodnie z rezerwacją częstotliwości powinno rozpocząć świadczenie usług detalicznych do dnia 11 grudnia 2010 r. Prezes UKE uznał, iż najpóźniej od tego momentu powinien zacząć obowiązywać czteroletni okres, w którym Aero2 ma prawo pobierania wyższych stawek MTR. Prezes UKE zdecydował jednak, iż w celu harmonizacji wszelkich zmian dokonywanych w umowach pomiędzy operatorami, 4-letni okres asymetrii w przypadku Aero2 będzie liczony od dnia 1 stycznia 2011 r. W pierwszym roku działalności Aero2 będzie uprawnione do pobierania stawki asymetrycznej, nie wyższej jednak niż średnia ważona asymetria pobierana przez P4, Centernet oraz Mobyland w pierwszym roku świadczenia usług telekomunikacyjnych (asymetria wyliczona w ten sposób dla Aero2 w ciągu pierwszego roku działalności nie powinna przekroczyć 170,12% średniej obowiązującej stawki MTR dla trzech zasiedziałych operatorów (Polskiej Telefonii Cyfrowej Sp. z o.o., Polskiej Telefonii Komórkowej Centertel Sp. z o.o. oraz Polkomtela SA).

Począwszy od drugiego roku działalności średnia stawka dla Aero2 wyliczona w oparciu o kalkulację kosztów w sieciach ruchomych wynosi **0,2205 PLN/min**.

Harmonogram dla Aero2 począwszy od drugiego roku działalności:

1 stycznia 2012 r.	1 lipca 2012 r.	1 stycznia 2013 r.	1 lipca 2013 r.	1 stycznia 2014 r.	1 lipca 2014 r.	1 stycznia 2015 r.
0,350 PLN/min	0,300 PLN/min	0,240 PLN/min	0,188 PLN/min	0,145 PLN/min	0,100 PLN/min	symetria

Łącznie asymetria operatorów przedstawiać się będzie następująco:

	3-4 Q 2010	1-2 Q 2011	3-4 Q 2011	1-2 Q 2012	3-4 Q 2012	1-2 Q 2013	3-4 Q 2013	1-2 Q 2014	3-4 Q 2014	1-2 Q 2015
P4	210% MTR MNO	194% MTR MNO	179% MTR MNO	163% MTR MNO	147% MTR MNO	LRIC	LRIC	LRIC	LRIC	LRIC
P4 stawka kwotowo przy harmonogramie*	0,3522	0,3253	0,2721	0,2233	0,1798	LRIC	LRIC	LRIC	LRIC	LRIC
Centernet/Mobyland	0,5700	0,5700	0,2800	0,1800	0,1400	0,1370	LRIC	LRIC	LRIC	LRIC
Sferia	0,2800	0,2800	0,2800	0,1800	0,1400	0,1370	LRIC	LRIC	LRIC	LRIC
Aero2 - początek działalności 11 grudnia 2010 r.	nie prowadzi działalności	270,12% MTR MNO	270,12% MTR MNO	0,3500	0,3000	0,2400	0,1880	0,1450	0,1000	LRIC
Aero2 stawka kwotowo przy harmonogramie*	nie prowadzi działalności	0,4530	0,4106	0,3500	0,3000	0,2400	0,1880	0,1450	0,1000	LRIC

* Obliczenia wykonano zgodnie z informacją opublikowaną na stronie internetowej UKE w dniu 8.10.2010 r. *Porozumienie z operatorami komórkowymi*

http://www.uke.gov.pl/uke/index.jsp?place=Lead01&news_cat_id=168&news_id=5920&layout=3&page=text

Współpraca oraz powiązania kapitałowe pomiędzy podmiotami

Zdaniem Prezesa UKE konieczne jest również uwzględnienie w niniejszym stanowisku współpracy pomiędzy nowymi podmiotami oraz powiązań kapitałowych. Współpraca pomiędzy poszczególnymi operatorami lub/i powiązania kapitałowe mogą spowodować, że dla potrzeb wdrażania tego Stanowiska będą traktowane jako jeden podmiot. Można spodziewać się, że funkcjonując w grupie, operatorzy będą korzystać w stosunkach zewnętrznych z najkorzystniejszej stawki jednego z nich.

Zmiana pozycji konkurencyjnej grupy, tj. uzyskanie łącznie udziałów rynkowych pozwalających na skuteczne konkurowanie z operatorami zasiedzającymi spowoduje weryfikację asymetrii dla tego podmiotu.

Przejęcie podmiotu uprawnionego do pobierania stawek asymetrycznych.

Przekroczenie progu 15%-20% udziałów rynkowych w wyniku przejęcia lub połączenia spółek będzie stanowiło podstawę do ustalenia stawek w sposób analogiczny jak dla innych podmiotów rynkowych osiągających próg minimalnej skali efektywności.